



GESETZ ÜBER ZENTRALE
PERSONENDATENSAMMLUNGEN PDSSG

Zurück zur staatlichen Daten- Souveränität!

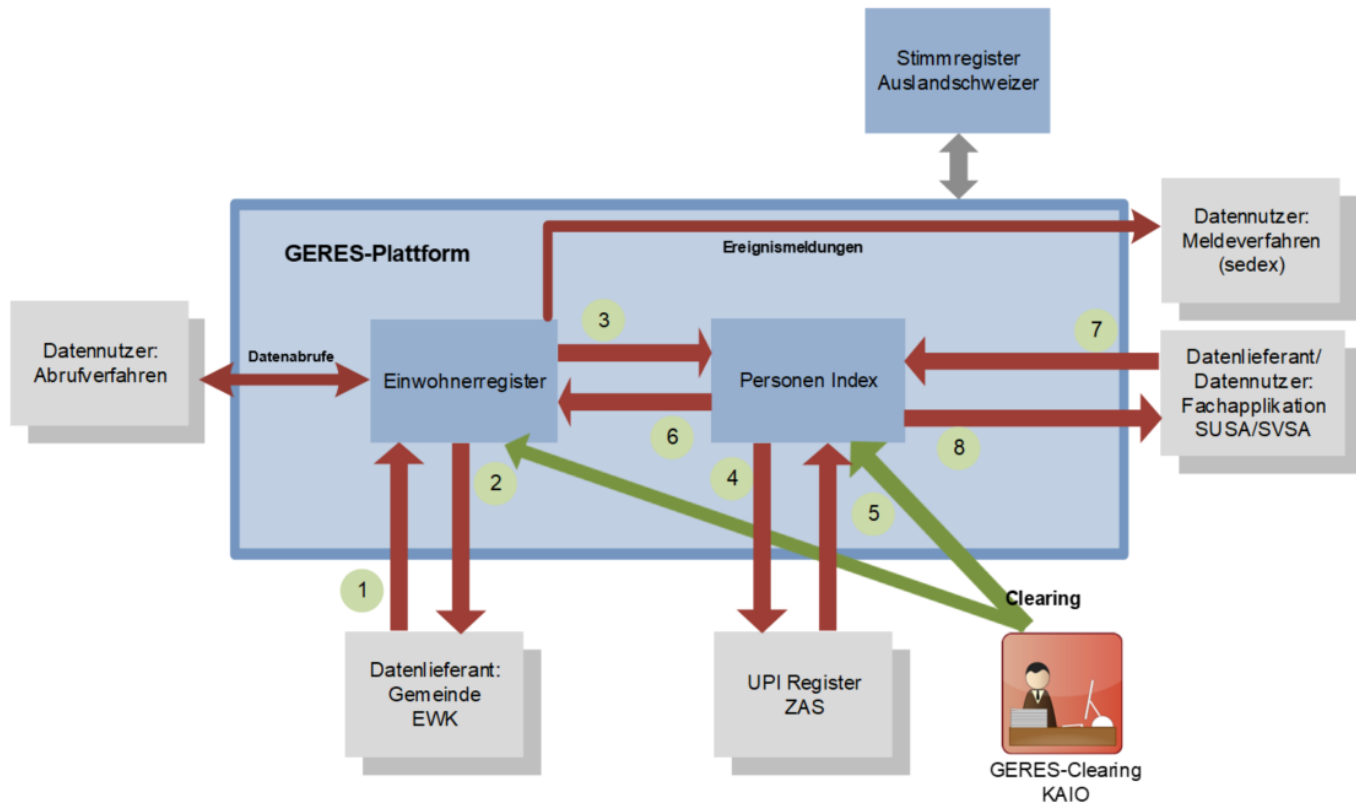
Fachgruppe eGov-Juristinnen und Juristen
11. September 2020

Disposition

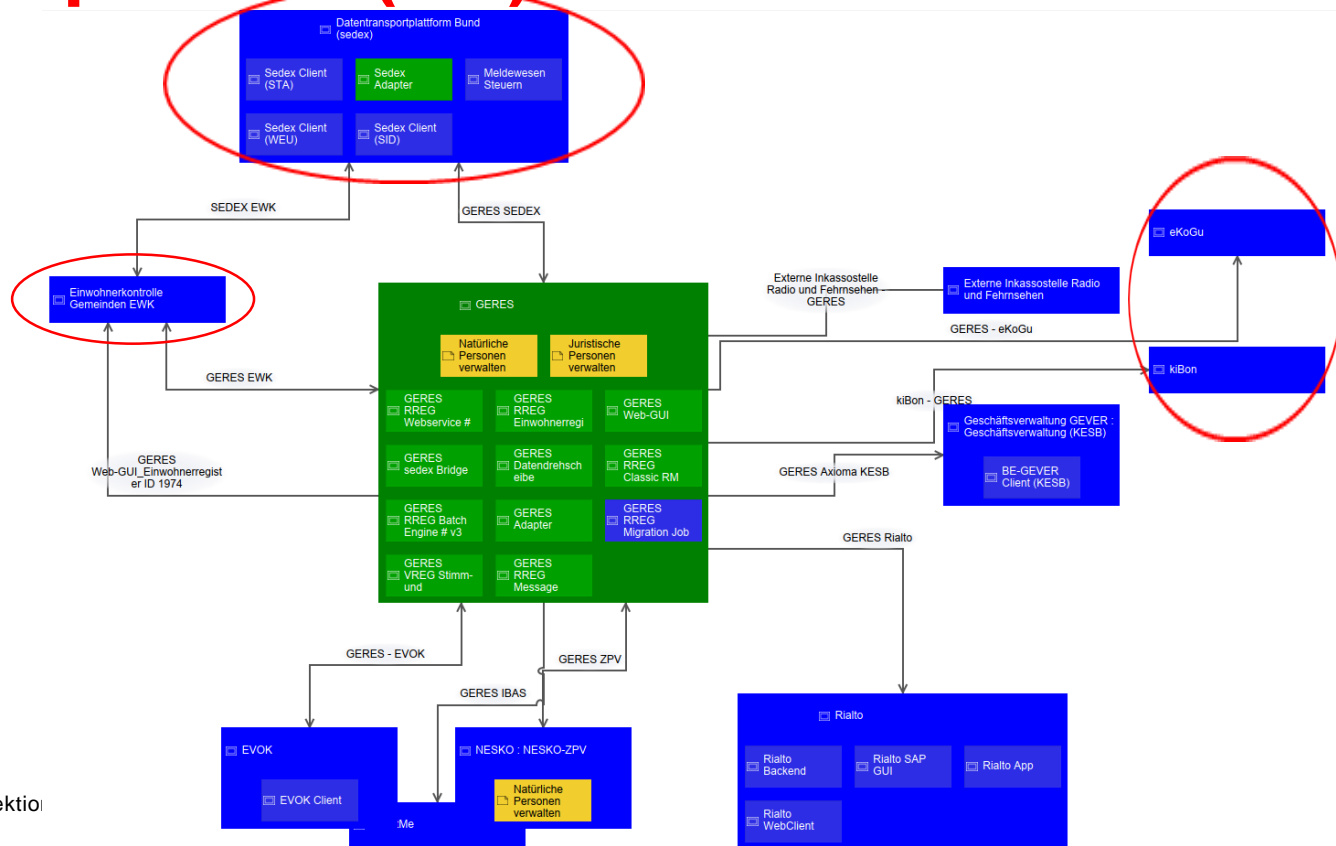
1. GERES-Beziehungsstatus: «Es ist kompliziert.»
2. Warum ein PDSG?
3. Übersicht «Datenschutzfilter»
4. Ebene Gesetz
5. Ebene Verordnung
6. Ebene Gemeinde- und Direktionsverordnung
7. Fazit
8. Ausblick: Vier Säulen von ISDS-BE



1. GERES-Beziehungsstatus: Es ist kompliziert! (1/3)



1. GERES-Beziehungsstatus: Es ist kompliziert! (2/3)



1. GERES-Beziehungsstatus: Es ist kompliziert! (3/3)

1

152.051-A1

Anhang 1 zu Artikel 2 Absatz 1 bis 3, Artikel 4 Absatz 5, Artikel 6 Absatz 1, Artikel 7 Absatz 2 und Artikel 14 Absatz 1 (Stand 01.05.2020)

GERES-Berechtigungen



Nr.	Merkmale	Berechtigungen																																						
		1	2	2a	2b	3	4	4a	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	18a	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32			
1.	Person																																							
1.1	Ämtlicher Name	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.2	Vornamen	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.3	Geburtsdatum	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.4	Todesdatum	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.5	Geschlecht	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.6	Konfession	M	M			L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.7	Korrespondenzsprache	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.8	Datensperre	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.9	Schriftensperre	M	M			L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.10	Zivilstand	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.11	Datum Zivilstandsänderung	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.12	Datum der Trennung	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.13	Auflösungsgrund (in eingetragenen Partnerschaft)	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.14	Trennung	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
1.15	Geburtsort	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
2.	Namen																																							
2.1	Rufname	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
2.2	Allianznamen	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
2.3	Lediger Name	M	M	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
2.4	Aliasname	M	M			L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
2.5	Anderer Name	M	M			L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
2.6	Ämtlicher Name Mutter bei der Geburt	M	M			L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
2.7	Ämtlicher Name Vater bei der Geburt	M	M			L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
3.	Adressdaten (Niederl., Aufenthalt oder And.Wohnsitz)																																							

2. Warum ein PDSG?

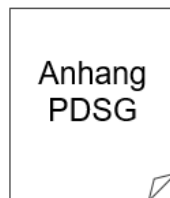
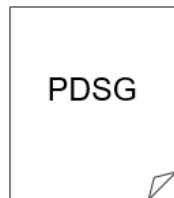


- Vereinfachte, damit wirksame Verwaltung der Zugriffsrechte auf zentrale Personendatensammlungen (zPDS):
 - Wenige Standardprofile;
 - Delegation an die Direktionen und Gemeinden.
- Integre Daten dank künftiger «Master»-Datensammlung;
- Technologie- und entwicklungsneutrales Gesetz;
- Informationssicherheit und Datenschutz stärken.

3. Übersicht «PDSG-Datenschutzfilter»



**Gesetz
(GR)**
Zeitbedarf:
2+ Jahre



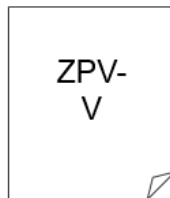
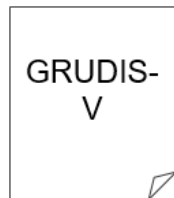
PDSG:

- Zweck und Organisation
- Delegationen
- Umsetzung RHG Bund

Anhang PDSG:

Temporäre gesetzliche Grundlage pro Verwaltungsbereich für das Bearbeiten bes. schütz. Personendaten und Profiling

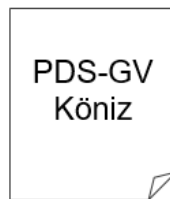
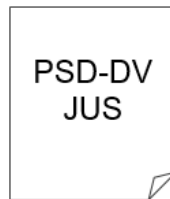
Verordnung (RR)
Zeitbedarf:
6-12 Monate



Verordnung pro zentrale Personendaten-sammlung:

Zweck, Organisation, Verantwortung, Basis- und Standardprofile, Vernichtung, Gebühren.

**Verordnung
Direktion /
Gemeinde**
Zeitbedarf:
2-6 Monate



Verordnung pro DIR/STA bzw. Gde und PDS:

- Berechtigte Einheiten und Funktionen
- Berechtigungen auf Basis- und Standardprofile pro Einheit und Funktion
- Antragsberechtigungen

4. Ebene Gesetz

4.1 PDSG

Datenschutzwirkung

- Transparenz für Bevölkerung und Datenschutzaufsichtsstelle (DSA) über gesamten Regelungsbereich rund um zPDS;
- Disziplinierung der Datenverantwortlichen, Datenbezüger und Datenlieferanten, weil..
- klare Kompetenzen und Verantwortungen der Vorgenannten.



4. Ebene Gesetz

4.2 Besondere Gesetzgebung

Datenschutzwirkung

- Zwingende Voraussetzung für Bezug von besonders schützenswerten Daten und Profiling durch Behörden;
- Für zPDS «verantwortlichen Behörden» müssen mit PDSG «Betriebs-Verordnungen» erlassen,
- Sowohl Funktionsweise inkl. Inhalte als auch gesetzliche Grundlagen der zPDS sind zu überprüfen.



4. Ebene Gesetz - Anhang PDSG

^^^.-A

Anhang 1 zu Artikel 5 Absatz 4

(Stand 23.08.19)

Die Daten, Datenkategorien und Funktionalitäten nach Artikel 5 Absatz 4 sind:

- a) Konfession,
- b) Angaben über den persönlichen Geheimbereich, insbesondere den seelischen, geistigen und körperlichen Zustand,
- c) Ausweis- und Schriftensperre nach Artikel 237 Absatz 2 Buchstabe b StPO,
- d) Angaben zum Kindes- und Erwachsenenschutz,
- e) Angaben zum Haushalt,
- f) Funktionalitäten nach Artikel 7 Absatz 1 Buchstabe h.

Bei der Erfüllung der Aufgaben gemäss den nachfolgenden Gesetzen ist die Bearbeitung der aufgelisteten Daten, Datenkategorien und Funktionalitäten zulässig, sofern die Verhältnismässigkeit gewahrt bleibt (Art. 5 Abs. 3 KSG):

Nr.	Gesetz	Daten, Datenkategorien und Funktionalitäten
1.	Bundesgesetze	
	Schweizerische Zivilprozessordnung (ZPO; SR 272)	a, d, e, f
	Schweizerische Strafprozessordnung (StPO; SR 312.0)	a, c, d, e, f
	Schweizerische Jugendstrafprozessordnung (JSStPO; SR 312.1)	a, c, d, e, f
	Bundesgesetz über die Armee und die Militärverwaltung (Militärgesetz, MG; 510.10)	c, d, e, f
	Bundesgesetz über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz (Bevölkerungs-	d, e, f



5. Ebene Verordnung

5.1 Verordnung pro zPDS: GERES-Verordnung

Datenschutzwirkung

- ISDS mit eigenem Kapitel;
- Örtlicher, sachlicher und zeitlicher Datenumfang genau beschrieben;
- Sämtliche besonders schützenswerte Merkmale sowie Funktionalitäten aufgeführt;
- Bildung von Basis- und Standardprofilen wird zur Reduktion von Merkmalen führen.



5. Ebene Verordnung

5.2 Verordnung pro weitere zentrale Datensammlung

Datenschutzwirkung (2/3)



- Direktionen mit alleiniger Verantwortung für Berechtigungsregelung für alle zentralen und dezentralen Behörden.
- Berechtigungsregeln werden im Gesetzgebungsprozess erlassen und in BSG publiziert – soweit DIR/STA/JUS.
- Mitwirkung der Datenschutzaufsichtsstelle bei Berechtigungsregelung ausdrücklich deklariert.

5. Ebene Verordnung

5.2 Verordnung pro weitere zentrale Datensammlung

Datenschutzwirkung



- Klare Vorgaben für Berechtigungsverwaltung für Service Desk des KAIO: Rückweisung der Anträge ohne Berechtigungsregelung.
- Datenvernichtung ausdrücklich geregelt.
- Verbesserung der Datenqualität(-Integrität) infolge Verrechnung von Mahngebühren bei Fehlern der Gemeinden.

5. Ebene Verordnung



GERESV, Anhang 1: Basis- und Standardprofile (Art. 12 und 13)		Basisprofil	Standardprofil 1: AHVN13	Standardprofil 2: Heimatort/Staatsangehörigkeit	Standardprofil 3: Zivilstandsangaben	Standardprofil 4: Bevölkerungsbewegung	Standardprofil 5: Ausländerrecht	Standardprofil 6: ES-Massnahmen	Standardprofil 7: KS-Massnahmen	Standardprofil 8: Eltern-Kindbeziehung	Standardprofil 9: Berufsangaben	Standardprofil 10: Konfession	Standardprofil 11: Haushalt	Standardprofil 12: Schriftensperre	Abteilung für politische Rechte der Staatskanzlei inkl. Beauftragte
Nr.	Merkmale														
1.	Person														
1.1	Amtlicher Name	L													f
1.2	Vornamen	L													f
1.3	Geburtsdatum	L													f
1.4	Todesdatum	L													
1.5	Todesort			L											
1.6	Geschlecht	L													f
1.7	Konfession / Gültig ab											L			
1.8	Korrespondenzsprache	L													f
1.9	Adresssperre / Gültig ab / Gültig bis	L													f
1.10	Auskunftssperre / Gültig ab / Gültig bis	L													
1.11	Ausweis- und Schriftensperre / Gültig ab / Gültig bis													L	
2	Zivilstandsangaben														
2.12	Zivilstand				L										
2.13	Datum Zivilstandsänderung				L										
2.14	Datum der Trennung				L										
2.15	Auflösungsgrund (in eingetragenen Partnerschaft)				L										
2.16	Trennung				L										

6. Ebene Gemeinde- / Direktions- verordnung

Datenschutzwirkung



- Einfache Benutzerreglung: Kanton nur noch 9, eine pro Direktion.
- Dezentrale Behörden sind zu integrieren und zu bezeichnen; auch Outsourcing-Partner als Datenbezüger.
- Erhöhte, mit DSA geteilte Verantwortung der DIR/STA/JUS.
- «Wiederbelebung» der kommunalen Datenschutzaufsichtsstellen.

15

7. Fazit



- PDSG erneuert und aktualisiert die gesetzliche und tatsächliche Organisation der des Datenschutzes für zPDS.
- PDSG vereinfacht die Berechtigungsverwaltung und erhöht damit ihre Wirkung: Das Steuer wird wieder übernommen.
- PDSG standardisiert den Datenbezug und erhöht damit die Akzeptanz für den «Datenschutzfilter».

16

Weniger juristische Dogmatik - mehr tatsächliche Wirkung!

8. Ausblick: Vier Säulen von ISDS-BE



Personendatensammlungen	Digitale Verwaltung	Datenschutz	Informationssicherheit
<p>PDSG</p> <ul style="list-style-type: none">– Geltung für alle «Behörden» im Kanton Bern– Verweis auf die DS- und IS-Gesetzgebung	<p>Vorentwurf DVG</p> <ul style="list-style-type: none">– Geltung für alle «Behörden» im Kanton Bern– Primat der digitalen Verwaltung– Verweis auf die DS- und implizit auch IS-Gesetzgebung	<p>Neues KDSG</p> <ul style="list-style-type: none">– Geltung für alle «Behörden» im Kanton Bern– Verweis auf die IS-Gesetzgebung	<p>Kantonales ISG</p> <ul style="list-style-type: none">– Geltung für alle «Behörden» im Kanton Bern– Grundsätze Informationssicherheit, Organisation, Klassifizierung– Abgrenzung bzw. Verweis auf die DS-Gesetzgebung
<p>Verordnungen</p> <ul style="list-style-type: none">– GERES-Verordnung– ZPV-Verordnung– ERP-Verordnung– GRUDIS-Verordnung <p>alle mit Verweis auf die DS- und IS-Gesetzgebung</p>	<p>Verordnung</p> <ul style="list-style-type: none">– Steuerung Digitalisierung und ICT-Einsatz via Strategie inkl. Umsetzungsplanung– Standards und Prozesse der Digitalisierung via Verweis– Organisation der Zusammenarbeit	<p>Datenschutzverordnung</p> <ul style="list-style-type: none">– Noch nicht bestimmt.	<p>IS-Verordnung</p> <ul style="list-style-type: none">– Klassifizierungs- und Bearbeitungsvorschriften– Sicherheitsorgane und –organisation– PSP-Prozess etc.
<p>Direktionsverordnung</p> <p>Berechtigungsregelung durch DIR/STA/JUS, Gemeinde oder Kirche pro Datensammlung für jede Funktion in den Behörden</p>			<p>Weisungen / DV</p> <ul style="list-style-type: none">– Technische Standards– Verbindliche Hilfsmittel– ISO-Massnahmen etc.

Kontakt



Sascha Tarli
Stv. Leiter Recht
sascha.tarli@be.ch
+41 31 633 44 13

Dok.-Nr. 307307